



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Краснодарского края
Прокуратура Усть-Лабинского района

Заведующей МБДОУ детский сад
комбинированного вида N 8

Микиртумовой З.В.

ул. Ободовского, 31, г. Усть-Лабинск, Россия 352300

тел. 8-86135 5-23-30

07.12.2011

№

Продр - 2003002/303 - И/2

г. Усть-Лабинск,
ул. Южная, 17

На № _____

от _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ об устранении нарушений законодательства о здравоохранении

Прокуратурой Усть-Лабинского района проведена проверка соблюдения законодательства в сфере здравоохранения в части проведения работодателями обязательного психиатрического освидетельствования работников образовательных учреждений. В ходе проведенной проверки установлено, что учреждение в нарушение норм закона обязательное психиатрическое освидетельствование работников в соответствии с Правилами прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2002 № 695, ранее не организовывало.

В силу ст. 22 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) работодатель обязан соблюдать трудовое законодательство и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, локальные нормативные акты, условия коллективного договора, соглашений и трудовых договоров. Согласно, ст. 212 ТК РФ работодатель обязан в случаях, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, организовывать проведение за счет собственных средств обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров, других обязательных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований работников, обеспечить недопущение работников к исполнению ими трудовых обязанностей без прохождения обязательных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований, а также в случае медицинских противопоказаний.

Согласно п. 9 ч. 1 ст. 48 Федерального закона РФ от 29.12.2012 № 273 - ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) педагогические работники обязаны проходить в соответствии с трудовым

законодательством предварительные при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры, а также внеочередные медицинские осмотры по направлению работодателя.

Перечень работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования) (приложение № 2), утвержден Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12.04.2011 № 302н, в соответствии с п. 18 которого к данному перечню относится работа в образовательных организациях всех типов и видов. Приказ не предусматривает в рамках проведения предварительных и периодических медицинских осмотров обязательного психиатрического освидетельствования соответствующей врачебной комиссией. В случае выявления врачом - психиатром и (или) наркологом лиц с подозрением на наличие медицинских противопоказаний, соответствующих профилю данных специалистов, к допуску на работы с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также к работам, при выполнении которых обязательно проведение предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, указанные лица в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, направляются для освидетельствования во врачебной комиссии, уполномоченной на то органом здравоохранения (п. 38 Приказа).

Однако, положениями ст. 213 ТК РФ установлено обязательное прохождение работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе связанной с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности, обязательного психиатрического освидетельствования не реже одного раза в пять лет в порядке, устанавливаемом уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Во исполнение требований ст. 213 ТК РФ постановлением Правительства РФ от 23.09.2002 №695 утверждены Правила прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности (далее - Правила).

Согласно п.п. 3, 5 Правил, освидетельствование работника проводится с целью определения его пригодности по состоянию психического здоровья к осуществлению отдельных видов деятельности, а также к работе в условиях повышенной опасности, предусмотренных Перечнем медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 28.04.1993 № 377 «О реализации Закона Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» (далее

– Постановление № 377). Освидетельствование работника проводится не реже одного раза в 5 лет.

Из данного Перечня следует, что все без исключения работники детских дошкольных учреждений должны проходить обязательное психиатрическое освидетельствование.

Согласно пункту 3 Правил, утвержденных Постановлением № 377, освидетельствование работника проводится с целью определения его пригодности по состоянию психического здоровья к осуществлению отдельных видов деятельности, а также к работе в условиях повышенной опасности, предусмотренных Перечнем.

Пунктом 4 Правил, установлено, что освидетельствование работника проводится врачебной комиссией, создаваемой органом управления здравоохранением.

Статьей 76 ТК РФ установлено, что работодатель обязан отстранить от работы (не допускать к работе) работника не прошедшего в установленном порядке обязательный медицинский осмотр, а также обязательное психиатрическое освидетельствование в случаях, предусмотренных Трудовым кодексом РФ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В разделе «Медицинские психиатрические противопоказания для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности в условиях повышенной опасности» Перечня указано, что работники предприятий пищевых отраслей промышленности, общественного питания и торговли, молочных ферм, молочных кухонь, раздаточных пунктов, баз и складов продовольственных товаров, имеющие контакт с пищевыми продуктами в процессе их производства, хранения и реализации, в том числе работники по санитарной обработке и ремонту инвентаря, оборудования, а также лица, имеющие непосредственный контакт с пищевыми продуктами при их транспортировке на всех видах транспорта; работники детских дошкольных учреждений, домов ребенка, детских домов, школ-интернатов, интернатов при школах; необходимо прохождение обязательного психиатрического освидетельствования с периодичностью не реже одного раза в пять лет.

Необходимость прохождения указанными работниками обязательного психиатрического освидетельствования не реже 1 раза в 5 лет врачебной комиссии подтверждена позицией Министерства здравоохранения Краснодарского края (на основании письма от 19.03.2020 исх. № 48-031-11-5179/20, вх. № 6529 от 07.04.2020), согласно которой, лица, выполняющие работы в образовательных организациях всех типов и видов, а также детских организациях, не осуществляющих образовательную деятельность (спортивные секции, творческие, досуговые детские организации и т.п.), работы в детских и подростковых сезонных оздоровительных организациях, работы в дошкольных образовательных организациях, домах ребенка, организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (лиц, их заменяющих), образовательных организациях интернатного типа, оздоровительных образовательных организациях, в том числе санаторного типа, детских санаториях, круглогодичных лагерях отдыха, а также

организациях социального обслуживания, осуществляющих предоставление социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания, полустационарной форме социального обслуживания, в форме социального обслуживания на дому, при трудоустройстве в рамках предварительного медицинского осмотра предоставляют заключение по результатам психиатрического освидетельствования комиссией врачей - психиатров, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2002 г. № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности», полученные в медицинских организациях Краснодарского края, определенных Приказом министерства здравоохранения Краснодарского края 4 июня 2019 г. № 3251 «О создании на базе медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Краснодарского края, врачебных психиатрических комиссий по проведению обязательного психиатрического освидетельствования работников, осуществляющих отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающих в условиях повышенной опасности» (далее - Приказ № 3251) или ранее полученные (сроком до 5 лет) в иных соответствующих медицинских организациях других регионов Российской Федерации.

В последующим, лица данного контингента проходят ежегодные освидетельствования врачом-психиатром в медицинских организациях любых форм собственности, имеющих лицензию на выполнение работ, оказание услуг «психиатрическое освидетельствование», в соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12 апреля 2011 г. № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда».

Лица, у которых в ходе освидетельствования врачом-психиатром выявляются симптомы и синдромы состояний, являющихся медицинскими психиатрическими противопоказаниями к допуску к вышеуказанным работам, направляются для освидетельствования во врачебные комиссии медицинских организаций, определенных Приказом № 3251.

Гражданин может быть временно (на срок не более пяти лет и с правом последующего переосвидетельствования) по результатам психиатрического освидетельствования комиссией врачей психиатров (медицинских организаций, определенных Приказом № 3251), признан непригодным вследствие психического расстройства к выполнению деятельности,

связанной с работой с детьми в соответствии с перечнем медицинских психиатрических противопоказаний.

В последующем, лица, осуществляющие деятельность, связанную с работой с детьми проходят психиатрическое освидетельствование комиссией врачей психиатров не реже 1 раза в 5 лет.

Не прохождение работниками образовательного учреждения обязательного психиатрического освидетельствования может привести к не выявлению у них психиатрических противопоказаний, которые могут создать угрозу безопасности воспитанников, поскольку к обучению, воспитанию, развитию несовершеннолетних могут допускаться лишь те лица, которые не представляют угрозы их жизни, здоровью.

Таким образом, из вышеизложенного следует, что в нарушение вышеперечисленных норм закона, сотрудники МБДОУ детский сад комбинированного вида N 8 психиатрическое освидетельствование в установленном законом порядке не прошли, что недопустимо, поскольку это не обеспечивает полную безопасность детей, пребывающих в учреждении.

Согласно ч. 7 ст. 28 Закона № 273-ФЗ образовательная организация несет ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. ст. 7, 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно принять меры к устранению выявленных нарушений. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Усть-Лабинского района, в связи с чем о дате и времени рассмотрения заблаговременно сообщить в прокуратуру района.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях закона.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру Усть-Лабинского района в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Заместитель прокурора района
советник юстиции



М.Ю. Дудченко